

МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СРЕДНЕ-ВОЛЖСКОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

**Территориальный отдел государственного автодорожного надзора**

**по Самарской области**

ДОКЛАД О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

СРЕДНЕ-ВОЛЖСКОГО МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО

УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО АВТОДОРОЖНОГО НАДЗОРА

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

ПО ИТОГАМ 1-ГО ПОЛУГОДИЯ 2021 ГОДА

Самара 2021

**ДОКЛАД**

**о результатах правоприменительной практики Средне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по итогам 1-го полугодия 2021 года.**

Реформирование системы государственного контроля определено в качестве одного из основных направлений стратегического развития страны. Результаты реформы:

* Приняты федеральные законы «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и «Об обязательных требованиях»
* В рамках реализации «механизма регуляторной гильотины» пересмотрены нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке при осуществлении государственного контроля (надзора)

**Изменения нормативных правовых актов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование нормативного акта, прекратившего действие с 01.01.2021 в соответствии с постановлением правительства РФ от 26.10.2020 № 1742** | **Сведения об утверждении** | **Новый нормативный акт** | **Сведения об утверждении нового акта** |
| **Постановления Правительства Российской Федерации** | | | |
| Положение о лицензировании деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами | от 27.02.2019 № 195 | Положение о лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами | от 07.10.2020 № 1616 |
| Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом | от 14.02.2009 № 112 | Правила перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом | от 01.10.2020 № 1586 |
| Правила организованной перевозки группы детей автобусами | от 17.12.2013 № 1177 | Правила организованной перевозки группы детей автобусами | от 23.09.2020 № 1527 |
| Правила перевозок грузов автомобильным транспортом | от 15.04.2011 № 272 | Правила перевозок грузов автомобильным транспортом | от 21.12.2020 № 2200 |
| Правила учета дорожно­транспортных происшествий | от 29.06.1995 № 647 | Правила учета дорожно­транспортных происшествий | от 19.09.2020 № 1502 |
| Положение о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок | от 16.10.2001 № 730 | Правила допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок | от 01.10.2020 № 1588 |
| Правила проведения технического осмотра транспортных средств | от 05.12.2011 № 1008 | Правила проведения технического осмотра транспортных средств | от 15.09.2020 № 1434 |
| Правила проведения технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта | от 30.12.2011 № 1240 | Правила проведения технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта | от 15.09.2020 № 1433 |
| Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров | от 30.03.2019 № 382 | Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров | от 03.12.2020 № 1998 |
| Правила организации и проведения работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог федерального значения | от 14.11.2009 № 928 | Правила ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования федерального значения | от 26.10.2020 № 1737 |
| Требования к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода | от 29.10.2009 № 860 | Минимально необходимые для обслуживания участников дорожного движения требования к обеспеченности автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального, местного значения объектами дорожного сервиса, размещаемыми в границах полос отвода автомобильных дорог; требования к перечню минимально необходимых услуг, оказываемых на таких объектах дорожного сервиса | от 28.10.2020 № 1753 |
| **Приказы Министерства транспорта Российской Федерации** | | | |
| Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей автомобилей | от 20.08.2004 № 15 | Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей | от 16.10.2020 № 424 |
| Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов | от 18.09.2008 № 152 | Обязательные реквизиты и порядок заполнения путевых листов | от 11.09.2020 № 368 |
| Порядок аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью | от 20.03.2017 № 106 | Порядок аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью | от 31.07.2020 № 283 |
| Профессиональные и квалификационные требования к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом | от 28.09.2015 № 287 | Профессиональные и квалификационные требования, предъявляемые при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного | от 31.07.2020 № 282 |
| Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов | от 04.07.2011 № 179 | Порядок выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозку опасных грузов | от 12.082020 № 304 |
| Порядок выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки | от 09.07.2012 № 202 | Порядок выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки | от 30.07.2020 № 265 |
| Порядок проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом | от 09.07.2012 № 203 | Порядок проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом | от 28.07.2020 № 257 |
| Перечень видов автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров и опасных грузов, подлежащих оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS | от 09.03.2010 № 55 | Виды автомобильных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров, опасных грузов, транспортирования твердых коммунальных отходов, подлежащих оснащению аппаратурой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS | от 07.10.2020 № 413 |
| Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта | от 11.03.2016 № 59 | Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта | от 29.07.2020 № 264 |
| Минимальные требования к оборудованию автовокзалов и автостанций | от 29.12.2015 № 387 | Минимальные требования к оборудованию автовокзалов и автостанций | от 02.10.2020 № 406 |
| Порядок оснащения транспортных средств тахографами | от 21.08.2013 № 273 | Порядок оснащения транспортных средств тахографами | от 26.10.2020 № 438 |
| Требования к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства. | от 13.02.2013 № 36 | Требования к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, категорий и видов транспортных средств, оснащаемых тахографами, правил использования, обслуживания и контроля работы тахографов, установленных на транспортные средства. | от 28.10.2020 № 440 |
| Положение об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса | от 18.10.2005 № 127 | Особенности режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса | от 02.10.2020 № 404 |
| Порядок проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельств профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика | от 31.03.2016 № 87 | Порядок проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельств профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика | от 31.07.2020 № 281 |
| Условия осуществления двусторонних и транзитных международных автомобильных перевозок без разрешений | от 19.08.2015 № 249 | Условия осуществления двусторонних и транзитных международных автомобильных перевозок без разрешений | от 30.07.2020 № 278 |
| Условия особенностей выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств | от 14.10.2015 № 301 | Особенности выполнения международной автомобильной перевозки грузов третьих государств | от 28.07.2020 № 259 |
| Реализация положений пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89 | от 14.10.2015 № 302 | Порядок подачи и форма заявления для получения иностранных и многосторонних разрешений, форма заявки для определения общей годовой потребности в иностранных разрешениях в многосторонних разрешениях, формы бланков российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства, а также правил заполнения российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства | от 28.07.2020 № 261 |
| Порядок выдачи свидетельств о соответствии нормам, установленным соглашением о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок, подписанным в Женеве 1 сентября 1970 г., для изотермических транспортных средств, транспортных средств ледников, транспортных средств рефрижераторов или отапливаемых транспортных средствтранспортных средств | от 30.07.2014 № 211 | Порядок выдачи свидетельств о соответствии нормам, установленным соглашением о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок, подписанным в Женеве 1 сентября 1970 г., для изотермических транспортных средств, транспортных средств ледников, транспортных средств рефрижераторов или отапливаемых транспортных средств | от 21.08.2020 № 318 |
| Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств | от 29.03.2018 № 119 | Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств | от 31.08.2020 № 348 |
| Об утверждении Критериев и порядка определения вида выполняемой международной автомобильной перевозки груза | от 19.08.2015 № 248 | Критерии и порядок определения вида международной автомобильной перевозки груза | от 28.07.2020 № 258 |
| Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог | от 27.08.2009 № 150 | Порядок проведения оценки технического состояния автомобильных дорог | от 07.08.2020 № 288 |
| Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог федерального значения | от 13.01.2010 № 4 | Порядок установления и использования придорожных полос автомобильных дорог федерального значения | от 13.01.2010 № 4 действует до 01.01.2022 |
| Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог федерального значения | от 13.01.2010 № 5 | Порядок установления и использования полос отвода автомобильных дорог федерального значения | от 18.08.2020 № 313 |
| Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения владельцем инженерных коммуникаций технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог | от 25.10.2012 № 384 | Порядок осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения владельцем инженерных коммуникаций технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, при прокладке, переносе, переустройстве инженерных коммуникаций и их эксплуатации в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог | от 25.10.2012 № 384 |
| Правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и Перечня мероприятий по подготовке работников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации" | от 15.01.2014 № 7 | "Правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом" | от 30.04.2021 № 145 |
| Требований к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства" | от 12.01.2018 № 10 | Требования к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства | от 31.08.2020 № 343 |
| Требования к парковкам (парковочным местам) для обеспечения стоянки транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, находящихся в транспортном средстве (на нем), и (или) материальных объектов без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд), в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя | от 17.05.2018 № 199 | Требования к парковкам (парковочным местам) для обеспечения стоянки транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями) на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя | от 16.03.2021 № 84 |
| Порядок организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств | от 06.08.2018 № 296 | Порядок организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств | от 15.01.2021 № 9 |

С 1 июля 2021 года [вступил в силу](http://www.garant.ru/article/1404584/) Федеральный закон от 31 июля 2020 г.   
№ 248-ФЗ «[О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации](http://base.garant.ru/74449814/)» (далее – Закон № 248-ФЗ), которым установлена новая система госконтроля и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая институты и инструменты, направленные на снижение административной нагрузки на бизнес.

Под государственным и муниципальным контролем (надзором) в [Законе  
№ 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc) понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Закон № 248-ФЗ разграничивает полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере государственного и муниципального контроля (надзора). Кроме того, закон определяет права и обязанности контролеров и лиц, в отношении которых проводятся проверки. Цель закона – устранение недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля.

Одним из ключевых положений указанного закона является систематизация и закрепление на законодательном уровне единой системы принципов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

* Законность и обоснованность;
* Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований;
* Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц;
* Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;
* Недопустимость злоупотребления правом;
* Соблюдение охраняемой законом тайны;
* Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
* Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

Главные задачи документа - сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений. Закон закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольно-надзорным (ч. 1 ст. 8 Закона). Предусмотрены следующие профилактические мероприятия:

* **информирование** осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах (ст. 46 Закона);
* **обобщение правоприменительной практики** доклад о правоприменительной практике готовится контрольным (надзорным) органом по каждому осуществляемому им виду контроля с периодичностью, предусмотренной положением о виде контроля, но не реже одного раза в год;
* **меры стимулирования добросовестности -** нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определят порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования (ст. 48 Закона);
* **объявление предостережения** при наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований (ст. 49 Закона);
* **консультирование** - разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) (ст. 50 Закона);
* **самообследование -** самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию соблюдения указанных требований (ст. 51 Закона);
* **профилактический визит -** беседа по месту деятельности компании или ИП. Даже если в ходе визита выявляются нарушения, это не будет основанием для выдачи предписания об их устранении (ст. 52 Закона).

В [Законе № 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc) подробно прописана процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий. При этом устанавливается, что вмешательство контролеров в деятельность контролируемых лиц должно быть соразмерно возможным последствиям допущенных ими нарушений. Кроме того, при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия необходимо соблюдать принцип недопустимости проверки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами в отношении одного объекта контроля ([ст. 9](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/9),[пп. 7 п. 8 ст. 66 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/660807) № 248-ФЗ).

Все действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий будут отражаться в информационной системе. Для этого созданы ресурсы, включая:

* Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора);
* Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий;
* Информационную систему досудебного обжалования;
* Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований;
* Информационные системы контрольных (надзорных) органов.

Благодаря этому лица, в отношении которых проводятся проверки, смогут отследить правомерность их проведения, а также получить оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям (ст. 17 Закона № 248-ФЗ).

Реестр видов федерального государственного контроля (надзора) будет сформирован до 01.01.2022.

Риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий предполагает, что выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные требования. Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее будут проходить проверки ([ст. 23 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/23)   
№ 248-ФЗ).

Наряду с применяемыми до 1 июля текущего года в рамках федерального закона [от 26.12.2008 № 294-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/12064247/hdoc) плановыми и внеплановыми проверками, включая выездные и документарные, а также плановыми (рейдовыми) осмотрами, обследованиями Законом № 248-ФЗ введены новые виды контроля и надзора:

* контрольная закупка;
* выборочный контроль;
* инспекционный визит;
* выездное обследование.

При этом выездное обследование проводятся без взаимодействия с контролируемым лицом.

Виды контроля - мониторинговая закупка и наблюдение за соблюдением обязательных требований не применяются при осуществлении Федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (постановление Правительства РФ от 29.06.2021 № 1043)**.**

Предполагается, что новые виды контроля потребуют меньшего количества издержек со стороны контролируемых лиц, а также помогут сократить время взаимодействия с контролерами или вовсе избежать контактов. Кроме того, инспекционный визит и выездную проверку можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (ст. 56 Закона № 248-ФЗ). Срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней ([п. 7 ст. 72](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/7207), [п. 7 ст. 73 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/7307) № 248-ФЗ). Документарная проверка проводится по месту нахождения контрольного (надзорного) органа.

Отдельная глава [Закона № 248-ФЗ](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/56) посвящена обеспечению защиты прав лиц, в отношении которых проводятся контрольные (надзорные) мероприятия. В частности, закон определяет порядок возмещения вреда, если он был причинен в ходе контрольного мероприятия, порядок досудебного обжалования решений и действий контролирующих органов. Закон предусматривает отмену решений, принятых по результатам любого контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия в этом случае признаются недействительными, а их повторное проведение возможно только по согласованию с прокуратурой ([Глава 8](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/800), [9](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/900), [ст. 91 Закона](https://its.1c.ru/db/garant/content/74349814/hdoc/91) № 248-ФЗ).

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта, а также Положением о Средне–Волжском межрегиональном управлении государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и Положением о Территориальном отделе государственного автодорожного надзора по Самарской области Средне–Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Территориальный отдел государственного автодорожного надзора по Самарской области (далее Территориальный отдел) выполняет следующие государственные функции:

- государственный надзор в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, который включает в себя плановые и внеплановые проверки подконтрольных субъектов, а также плановые (рейдовые) осмотры транспортных средств в процессе их эксплуатации;

- государственный контроль (надзор) за осуществлением международных автомобильных перевозок в стационарных и передвижных контрольных пунктах на территории субъекта Российской Федерации;

- государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог федерального значения, включая контроль весогабаритных параметров транспортных средств;

- лицензирование перевозок пассажиров и иных лиц автобусами;

- аттестация специалистов, ответственных по БДД;

- прием экзаменов у водителей, перевозящих ОГ, для получения ДОПОГ-свидетельства;

- разрешительная деятельность международных перевозок пассажиров и грузов;

- выдача специальных разрешений на перевозку опасных грузов повышенной опасности;

- регистрация уведомлений на осуществление деятельности по предоставлению услуг по перевозкам грузов транспортными средствами, общая масса которых составляет свыше двух тонн пятисот килограммов (за исключением таких перевозок, осуществляемых для обеспечения собственных нужд юридических лиц, индивидуальных предпринимателей);

В 1 полугодии 2021 года Территориальный отдел осуществлял федеральный государственный транспортный надзор, лицензионный контроль в соответствии с требованиями федеральных законов от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 4 мая 2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ст.19), от 8 ноября 2007г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (ст.3.1), от 24 июля 1998г. № 127-ФЗ   
«О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (ст. 11), от 8 ноября 2007г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ст.11) и с учетом требований иных нормативных правовых актов, введенных рамках реализации «механизма регуляторной гильотины».

Согласно План на 2021 год – Управлением запланировано к проверке 894 хозяйствующих субъекта (ТО по Самарской области - 228), в том числе 864 лицензиаты (ТО по Самарской области - 221).

На 2021 год План проверок хозяйствующих субъектов автомобильного транспорта, за исключением лицензиатов, формировался с учетом риск-ориентированного подхода. В отношении лицензиатов при планировании плановых проверок применялось положение Постановлением Правительства РФ от 27.02.2019 № 195 в части проведения плановой проверки через год после получения лицензии, соответственно риск-ориентированный подход не применялся.

В I полугодие 2021 г. в реестре подконтрольных (поднадзорных) хозяйствующих субъектов Управления, осуществляющих деятельность на автомобильном транспорте, связанную с перевозкой пассажиров и грузов числится около 7899 хозяйствующих субъектов (ТО по Самарской области - 2188), из которых:

- осуществляют лицензионный вид деятельности - 3861 (ТО по Самарской области -1305);

- осуществляют перевозки в международном сообщении по удостоверениям допуска - 1698 (ТО по Самарской области - 277);

- осуществляет перевозку особо опасных грузов по специальным разрешениям - 731 (ТО по Самарской области - 242);

- подавшие уведомление о начале осуществления предпринимательской деятельности - 1542 (ТО по Самарской области - 357);

- субъекты дорожного хозяйства - 67 (ТО по Самарской области - 7).

За первое полугодие 2021 года инспекторами Средне – Волжского МУГАДН проведено 912 проверок в подконтрольных субъектах (ТО по Самарской области - 153), в том числе:

- плановых проверок 604 (ТО по Самарской области - 105);

- внеплановых проверок 308 (ТО по Самарской области - 48), из них

- внеплановых проверки по выполнению раннее выданных предписаний 299 (ТО по Самарской области - 44);

- по согласованию с Прокуратурой Самарской области (ДТП) – 9 (ТО по Самарской области - 4).

По результатам проверок выявлено Управлением 1420 нарушений действующего законодательства (ТО по Самарской области - 308), выдано Управлением 529 предписания (ТО по Самарской области - 90).

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности показал наиболее типичные и массовые нарушения, допускаемые хозяйствующими субъектами:

|  |  |
| --- | --- |
| Выявленные нарушения | Количество нарушений |
| нарушение ведение путевой документации | 316 (65) |
| не проведение предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров | 134 (21) |
| не проведение стажировок водителей | 54 (2) |
| необеспечение требований безопасности эксплуатации транспортных средств | 31 (7) |
| отсутствие обученных и аттестованных должностных лиц | 86 (35) |
| нарушение режима труда и отдыха водителей | 73 (16) |
| не проведение повышения профессионального мастерства водителей | 7 (0) |
| отсутствие действующей медицинской справки у водителя | 22 (1) |
| не проведение инструктажей в водительским составом | 18 (4) |
| не проведение предрейсовых технических осмотров | 29 (6) |
| отсутствие установленного стажа у водителя | 1 (0) |
| иные нарушения | 649 (151) |

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок Управлением 610 (ТО по Самарской области - 95):

- предупреждений 264 (ТО по Самарской области - 39);

- административный штраф – всего за Управления 346 (ТО по Самарской области - 56), в том числе:

- на должностное лицо 230 (ТО по Самарской области - 27);

- на индивидуального предпринимателя 4 (ТО по Самарской области - 0);

- на юридическое лицо 108 (ТО по Самарской области - 29);

Общая сумма наложенных административных штрафов 6470 тыс. рублей (ТО по Самарской области - 1318 тыс. рублей);

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов 2982 тыс. рублей (ТО по Самарской области - 445 тыс. рублей).

Особое внимание уделяется контролю выполнения ранее выданных предписаний за I полугодие 2021 года Управлением за невыполнение в срок законного предписания по статье 19.5 КоАП РФ привлечено к административной ответственности юридических и должностных лиц 11 (из них ТО по Самарской области 2).

В целях обеспечения эффективности контрольно-надзорных функций Средне – Волжским МУГАДН сделан упор на проведении плановых рейдовых мероприятий на линии по контролю за транспортными средствами в процессе их эксплуатации, что регламентировано статьей 13.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. №  294-ФЗ и частью 6 статьи 3.1 Федерального закона от 08.11.2007г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта». Мероприятия направлены на профилактику, выявление и пресечение правонарушений в сфере пассажирских перевозок.

За I полугодие 2021 года Управлением проведено рейдовых мероприятий 440 (ТО по Самарской области 159).

В результате мероприятий:

- проверено транспортных средств 1958 (ТО по Самарской области 585);

- выявлено нарушений 1025 (ТО по Самарской области 527);

- составлено протокола об административных правонарушениях 560 (ТО по Самарской области 377);

- вынесено постановления 661 (ТО по Самарской области 362);

- сумма наложенных штрафов 5095 тыс. рублей (ТО по Самарской области 2056 тыс. рублей).

- приняты обеспечительные меры в виде ареста ТС ареста 10 (ТО по Самарской области 5).

Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности показал наиболее типичные и массовые нарушения, допускаемые хозяйствующими субъектами и их водителями при осуществлении транспортной деятельности:

|  |  |
| --- | --- |
| Вид нарушений | **Ответственность по КОАП РФ** |
| Нарушение режима труда и отдыха водителей, управление ТС без тахографа. | ст. 11.23 |
| Отсутствие обученных и аттестованных должностных лиц | ч.1 ст. 12.31.1 |
| Нарушения в проведении предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров | ч.2 ст. 12.31.1 |
| Нарушения в проведении предрейсового технического контроля ТС | ч.3 ст. 12.31.1 |
| Непроведение инструктажей с водительским составом | ч.5 ст. 12.31.1 |
| Необеспечение требований безопасности эксплуатации ТС | ч.6 ст. 12.31.1 |
| Нарушение правил перевозок пассажиров и багажа по заказу | ст. 11.14.2 |
| Нарушение правил организации регулярных перевозок пассажиров и багажа | ст. 11.33 |
| Нарушение требований Федерального закона №67-ФЗ | ст. 11.31 |

Со стороны Управления считаем необходимым порекомендовать лицам осуществляющим эксплуатацию автотранспортных средств и перевозку грузов и пассажиров более серьезно подойти к выполнению должностных обязанностей и изучению требований нормативной правовой литературы. Из приведенных типовых нарушений основная масса не требует больших финансовых вложений и зависит только от полного исполнения обязанностей ответственных специалистов.

Государственный контроль (надзор) за сохранностью дорог федерального значения.

За первое полугодие 2021 года обследовано участков автомобильных дорог 3967 км (ТО по Самарской области 930) и проведено внеплановых поверок 6, выявлено нарушений в части не соблюдения требований ТР ТС 014/2011 - 247 (ТО по Самарской области 133). Выдано 45 предписаний, вынесено постановлений о привлечении к административной ответственности 96 (ТО по Самарской области 41), общая сумма наложенных штрафов 1495 тыс. рублей (ТО по Самарской области 752 тыс. рублей).

В рамках государственного контроля (надзора) за сохранностью дорог федерального значения осуществляется контроль весогабаритных параметров транспортных средств. Реализация полномочий по контролю весогабаритных параметров транспортных средств, выполняющих внутрироссийские грузовые перевозки, осуществляется на сети федеральных автомобильных дорог: на стационарных постах, расположенных на автодороге М-7 «Волга» (Москва – Уфа), М-5 "Урал" 872 км, ФГУ Упрдор "Большая Волга" и одном передвижном посту на автодороге М-5 (Москва – Челябинск). Пост весового контроля расположенный на 637 километре автодороги М-7 «Волга» (Чувашская Республика) работает в круглосуточном режиме, остальные в соответствии с установленным графиком.

3а первое полугодие 2021 г. сотрудниками Управления подвергнуто весогабаритному контролю транспортных средств 225, из которых выявлено нарушение правил перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов 104.

По фактам нарушений весогабаритных параметров вынесено 115 постановлений. Общая сумма наложенных штрафов составляет 6111 тыс. рублей (ТО по Самарской области 368 тыс. рублей). Сумма взысканных штрафов составила – 3191 тыс. рублей (ТО по Самарской области 152 тыс. рублей)

По другим нарушениям транспортного законодательства и требований безопасности перевозок вынесено постановлений 706 (ТО по Самарской области 151). Общая сумма наложенных штрафов составила 8199 тыс. рублей (ТО по Самарской области 829 тыс. рублей). Сумма взысканных штрафов составила – 4193 тыс. рублей (ТО по Самарской области 214 тыс. рублей).

Инспекторами Управления осуществляется контроль в соответствии с возложенными функциями за внесением платы в счет возмещения вреда, причиняемого дорогам федерального значения («Платон»).

3а I полугодие 2021г. привлечены к административной ответственности по ст. 12.21.3 КоАП РФ 136 (из них ТОГАДН по Самарской области 127). Общая сумма наложенных штрафов составила 1185 тыс. рублей (ТО по Самарской области 1140 тыс. рублей). Сумма взысканных штрафов составила – 624 тыс. рублей (ТО по Самарской области 594 тыс. рублей).

Следует отметить, что Федеральным законом от 27.06.2018 № 154-ФЗ установлены полномочия Ространснадзора по рассмотрению и принятию решений о привлечении к административной ответственности по статье 12.21.3 КоАП РФ на основе данных автоматической фото- и видеофиксации. Указанные функции исполняют государственные инспектора Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений (ЦАФАП), входящего в организационно-штатную структуру Центрального МУГАДН. В соответствии с ч.5 ст.29.5 КоАП РФ постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 12.21.3 КоАП РФ выносятся на основании материалов фото- и видеофиксации, предоставленных ООО «РТ-инвест Транспортные системы», как оператором Системы «Платон».

Реализация полномочий государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок проводится должностными лицами Управления на сети федеральных автомобильных дорог: М-7 «Волга» (Москва – Уфа), М-5 "Урал" 872 км, ФГУ Упрдор "Большая Волга" и одном передвижном посту на автодороге М-5 (Москва – Челябинск). Пост весового контроля расположенный на 637 километре автодороги М-7 «Волга» (Чувашская Республика)

3а первое полугодие 2021 г. проверено 1096 автотранспортных средств, осуществляющих международную перевозку грузов и пассажиров ТО по Самарской области 235).

Выявлены 553 нарушения правил осуществления международных перевозок пассажиров и грузов (ТО по Самарской области 225), вынесено 567 постановления о привлечении к ответственности (ТОГАДН по Самарской области 259). Общая сумма наложенных штрафов составила 2359 тыс. рублей (ТО по Самарской области 1139 тыс. рублей). Сумма взысканных штрафов составила – 1165 тыс. рублей (ТО по Самарской области 594 тыс. рублей).

Наиболее типичные и массовые виды нарушений при контроле международных автомобильных перевозок явились:

- осуществление международной автомобильной перевозки грузов и (или) пассажиров с нарушением режима труда и отдыха (**ст. 11.23 КоАП РФ);**

**-** осуществление международных автомобильных перевозок с нарушениями правил эксплуатации **(ст. 11.27 КоАП РФ);**

**-** отсутствие разрешения на перевозку крупногабаритного груза (ст.12.21.1 КоАП РФ);

- отсутствие разрешения на перевозку тяжеловесного груза (ст.12.21.1 КоАП РФ);

- осуществление перевозок без внесения платы в счет возмещения вреда «Платон» (ст.12.21.3 КоАП РФ);

- нарушение правил перевозки опасных грузов (ст.12.21.2 КоАП РФ);

- нарушение правил перевозки грузов (ст. 12.31.1 КоАП РФ);

- неподчинение, в части не остановки ТС (ч.2 ст. 12.25 КоАП РФ);

- осуществление международных автомобильных перевозок без специального разрешения (ч.2.ст. 11.29 КоАП РФ).

Сводные результаты по аварийности за I полугодие 2021 год с участием транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность, связанную с оказанием услуг по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, зарегистрированных на территории Средне-Волжского МУГАДН /Самарской области.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ,№ | Наименование показателя | Количество случаев  (Управление/ ТО ГАДН по Самарской области) | Количество погибших  (Управление/ ТО ГАДН по Самарской области) | Количество травмированных  (Управление/ ТО ГАДН по Самарской области) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | ДТП с участием автомобильных транспортных средств лицензируемых видов транспортной деятельности | 146 (51) | 15 (13) | 152 (40) |
| 2 | - из них ДТП с особо тяжкими последствиями | 0 | 0 | 0 |
| 3 | ДТП по вине транспортных средств лицензируемых видов транспортной деятельности | 57 (15) | 1 (0) | 68 (12) |
| 4 | - из них ДТП по вине транспортных средств лицензируемых видов транспортной деятельности с особо тяжкими последствиями | 0 | 0 | 0 |
| 5 | ДТП автомобильного транспорта на подконтрольных автомобильных дорогах, причинами которых установлено ненадлежащее техническое состояние автодорог и дорожных сооружений на них | 14 (0) | 5 (0) | 22 (0) |

Лицензионно-разрешительная деятельность

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование лицензионно-разрешительной деятельности | Управление | ТО ГАДН  по Самарской области |
| Лицензия на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами | 126 | 69 |
| Удостоверение допуска российских перевозчиков к осуществлению МАП | 400 | 191 |
| Карточки допуска российских перевозчиков к осуществлению МАП | 3715 | 807 |
| Специальные разрешения на осуществление МАП опасных грузов | 156 | 148 |
| Специальные разрешения на осуществление автомобильных перевозок опасных грузов по России | 517 | 187 |
| Уведомления о начале предпринимательской деятельности в сфере предоставления услуг по перевозкам грузов автотранспортом, грузоподъемность которого составляет свыше 2500 кг. | 25 | 6 |
| ДОПОГ | 1631 | 781 |
| Аттестация должностных лиц по БДД (аттестовано/не аттестовано) | 433/519 | 154/202 |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам

по соблюдению обязательных требований

В целях устранения типовых нарушений подконтрольным субъектам транспортной деятельности целесообразно:

- провести собственный анализ причин и условий возникновения типовых массовых нарушений, разработать меры по организации их устранения;

- провести дополнительное изучение ответственными должностными лицами и водительским составом требований, соответствующих нормативных правовых актов;

- провести мониторинг существующей на предприятии системы контроля обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к перевозкам;

- усилить на предприятиях ответственность за допускаемые типичные нарушения, в том числе с использованием мер материального стимулирования;

- проводить регулярный анализ количественных и качественных показателей допущенных нарушений, с принятием дополнительных управленческих решений, направленных на их устранение профилактику.

В соответствии с требованиями ч.1 ст.20 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны:

- организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;

- не допускать управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами в соответствии с пунктом 13 статьи 25 настоящего Федерального закона;

- соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;

- анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

- организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно- транспортных происшествиях;

- обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена;

- обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

- осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

- оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Кроме вышеизложенных требований, в соответствии с ч.2 ст.20 вышеуказанного Федерального закона юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющие перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями) обязаны:

- соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

- создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

- назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно- правовому регулированию в сфере транспорта;

- организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

- соблюдать правила технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта, устанавливаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, при осуществлении перевозок пассажиров;

- соблюдать правила организованной перевозки группы детей автобусами,

С целью выполнения указанных требований, рекомендуется выполнить

следующий перечень мероприятий, касающихся подготовки работников к безопасной работе и транспортных средств к безопасной эксплуатации:

Мероприятия по подготовке работников к безопасной работе:

- обеспечение прохождения профессионального отбора и профессиональной подготовки работников субъекта транспортной деятельности, замещающих должности, перечисленные в разделе I Перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами или управлением движением транспортных средств, утвержденного постановлением Правительства РФ от 29.12.2020 N 2349 "Об утверждении перечня работ, профессий, должностей, непосредственно связанных с управлением транспортными средствами

или управлением движением транспортных средств" и иных работников, непосредственно связанных с движением транспортных средств;

- обеспечение подготовки работников субъектов, в соответствии с профессиональными и квалификационными требованиями, на основании положений Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 29 июля 2020 г. N 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного

транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

- проведение испытания (стажировки) водителей транспортных средств автомобильного транспорта при переводе на новый тип (модель) транспортного средства;

- обеспечение водителей транспортных средств оперативной информацией по обеспечению безопасной перевозки путем проведения соответствующих инструктажей;

- обеспечение проведения обязательных медицинских осмотров водителей;

- мероприятия по совершенствованию водителями навыков оказания первой

помощи пострадавшим в ДТП;

- соблюдение условий работы водителей в соответствии с режимами труда и

отдыха, установленными законодательством Российской Федерации, а также контроль

за соблюдением указанных условий.

Мероприятия по подготовке транспортных средств к безопасной эксплуатации:

- проверка соответствия транспортных средств по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и грузов;

- проверка наличия действующей разрешительной документации, необходимой для допуска к участию транспортного средства в дорожном движении в соответствии с законодательством Российской Федерации (свидетельство о регистрации транспортного средства, страховой полис обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, путевой лист, а также иные документы, необходимые для осуществления конкретных видов эксплуатации, перевозок в соответствии с законодательством Российской Федерации);

- поддержание транспортных средств в технически исправном состоянии в соответствии с инструкцией по эксплуатации изготовителя транспортного средства;

- проведение работ по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств в порядке и объемах, определяемых технической и эксплуатационной документацией изготовителей транспортных средств;

- проведение ежедневного контроля технического состояния транспортных средств перед выездом на линию с места стоянки и по возвращении к месту стоянки с соответствующей отметкой о технической исправности (неисправности) транспортных средств в путевом листе.

Спасибо за внимание!